

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΚΑΒΑΛΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΠΑΓΓΑΙΟΥFILIPPOS ANASTASIADIS
01/10/2026 11:29**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟ ΤΟ ΑΡΙΘΜ.23/2026 ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΤΑΚΤΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ
ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΠΑΓΓΑΙΟΥ**

Αριθμ. Απόφασης: 289/2026

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Γνωμοδότηση για τον εξωδικαστικό συμβιβασμό και την αποζημίωση δημότη για υλικές ζημιές-Φθορές ατυχήματος από κακή κατάσταση του οδοστρώματος. Προϋποθέσεις για το σύννομο της δια-δικασίας αποζημιώσεως. (Γεώργιος Φακίδης)

Στην Ελευθερούπολη, έδρα του Δήμου Παγγαίου, στο Δημοτικό Κατάστημα, σήμερα την 28^η Σεπτεμβρίου 2026, ημέρα Δευτέρα και ώρα 01:00μμ συνήλθαν σε Τακτική δια ζώσης συνεδρίαση τα μέλη της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου, ύστερα από την υπ' αριθμ. 18557/24-09-2026 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής, η οποία επιδόθηκε σε όλα τα μέλη μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (e-mail) και δημοσιεύτηκε νόμιμα στην ιστοσελίδα του Δήμου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 139 έως 144 του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ν.5314/2026, ΦΕΚ 103/Α' /29.06.2026).

Από τα (7) επτά μέλη παραβρέθηκαν οι κατωτέρω επτά (7), ήτοι:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1.	Αναστασιάδης Φίλιππος Πρόεδρος	2.	Μποσμπότης Χρήστος Αντιπρόεδρος
3.	Απαζίδου Ζωή Τακτικό Μέλος	4.	Εμμανουηλίδης Θεόφιλος Τακτικό Μέλος
5.	Τσάκαλος Κωνσταντίνος Τακτικό Μέλος	6.	Βαρύτη Μαρία Τακτικό Μέλος
7.	Τσαβδαρίδης Ανέστης Τακτικό Μέλος		

Προσκλήθηκαν με δικαίωμα λόγου οι Πρόεδροι των Δημοτικών Κοινοτήτων Αμισιανών, Αυλής, Ελαιοχωρίου, Ελευθερούπολης, Κάριανης, Κοκκινοχώματος, Ν. Ηρακλίσας, Νέας Περάμου, Οφρυνίου, Πλατανοτόπου, Ποδοχωρίου του Δήμου Παγγαίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 142, παρ. 4 του (ν.5314/026 ΦΕΚ Α' 103/29.06.2026) όπως ισχύει σήμερα, εφόσον στην πρόσκληση υπήρχαν θέματα που αφορούσαν τις Κοινότητες.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ: ΠΡΟΕΔΡΟΙ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

1.	Βεβεκλής Ευάγγελος	Πρόεδρος	Δημοτικής	Κοινότητας
		Κοκκινοχώματος		
2.	Γάκης Αλέξιος	Πρόεδρος	Δημοτικής	Κοινότητας
		Πλατανοτόπου		

ΑΠΟΝΤΕΣ: ΠΡΟΕΔΡΟΙ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

1	Βακιρτζής Σταύρος	Πρόεδρος	Δημοτικής	Κοινότητας
.		Ελευθερούπολης		

2 .	Δανιηλίδης Ιωάννης	Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Ελαιοχωρίου
3 .	Διαμαντίδης Χρήστος	Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Ποδοχωρίου
4 .	Καραδημητρίου Κωνσταντίνος	Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Οφρυνίου
5 .	Κούτρας Κοσμάς	Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Κάριανης
6 .	Μεταξάς Αναστάσιος	Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Νέας Περάμου
7 .	Παπαδόπουλος Αθανάσιος	Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Ν. Ηρακλίτσας
8 .	Παπάζογλου Δημήτριος	Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Αυλής
9 .	Συμεωνίδης Μιχαήλ	Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Αμισιανών

Στη συνεδρίαση παρέστη και η κα. **Κανέλλη Δέσποινα-Ζωή, Δημοτική Υπάλληλος**, η οποία ορίστηκε με την υπ' αριθμ. **964/13406/06-07-2026 (ΑΔΑ: ΨΖΜΣΩΞΨ-ΚΙ2)** απόφαση του Δημάρχου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 147 παρ.8 του **Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ν. 5314/2026, ΦΕΚ Α' 103/29.06.2026)**, για την τήρηση των πρακτικών της συνεδρίασης.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία, περί ώρα 01:15μμ ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 3^ο θέμα της **ημερήσιας διατάξεως** έθεσε υπόψη της Δημοτικής Επιτροπής τα παρακάτω:

-Την από **11/09/2026** εισήγηση της **Νομικής Υπηρεσίας του Δήμου Παγγαίου**, με συνημμένα την υπ' αριθ. εισερχ. πρωτ. **4943/13-03-2026** αίτηση του κου **Γεώργιου Φακίδη** και την υπ' αριθ. πρωτ. **4943/26-05-2026** έκθεση αυτοψίας του μηχανολόγου μηχανικού της **Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Παγγαίου**, κ. **Ευάγγελου Στάγκου**. Στην ως άνω εισήγηση αναφέρονται τα εξής:

ΘΕΜΑ: «ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΞΩΔΙΚΑΣΤΙΚΟ ΣΥΜΒΙΒΑΣΜΟ και την αποζημίωση δημότη, για υλικές ζημιές - Φθορές οχήματος από κακή κατάσταση του οδοστρώματος. Προϋποθέσεις για το σύννομο της διαδικασίας αποζημιώσεως»

ΓΕΝΙΚΕΣ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΕΙΣ

Σύμφωνα με τα άρθρα 105, 106 του Εισαγωγικού Νόμου του Αστικού Κώδικα (ΕισΝΑΚ) προκύπτει ότι το Δημόσιο, οι Ο.Τ.Α. και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου οφείλουν να αποκαταστήσουν τη ζημία, η οποία προκαλείται από παράνομες πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων τους κατά την ενάσκηση της εξουσίας που τους έχει ανατεθεί. Εξ άλλου παράνομη πράξη ή παράλειψη υπάρχει όχι μόνον όταν παραβιάζεται συγκεκριμένη διάταξη νόμου, αλλά και όταν παραλείπονται οι ενέργειες εκείνες που προσιδιάζουν στην συγκεκριμένη υπηρεσία και απορρέουν από την κείμενη εν γένει νομοθεσία, τα δεδομένα της κοινής πείρας, της επιστημονικής και επαγγελματικής εκπαίδευσής ή εμπειρίας και της καλής πίστεως. Πιο συγκεκριμένα δε, κατά την έννοια των διατάξεων αυτών, ευθύνη προς αποζημίωση γεννάται όχι μόνο από την έκδοση μη νόμιμης εκτελεστής διοικητικής πράξεως ή από τη μη νόμιμη παράλειψη εκδόσεως τέτοιας πράξης, αλλά και από μη νόμιμες υλικές ενέργειες των οργάνων του Δημοσίου ή ν.π.δ.δ., ή από παραλείψεις οφειλόμενων νόμιμων υλικών ενεργειών αυτών, εφ' όσον απορρέουν από την οργάνωση και λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών και δεν συνάπτονται με την ιδιωτική διαχείριση του Δημοσίου, ούτε οφείλονται σε προσωπικό πταίσμα

του οργάνου που ενήργησε εκτός του κύκλου των υπηρεσιακών του καθηκόντων (ΑΕΔ 5/1995, Σ.τ.Ε. 2739/2000, 740/2001) Για την θεμελίωση δε της ευθύνης του Δημοσίου ή του Ν.Π.Δ.Δ. απαιτείται να υπάρχει και αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ της κατά τα ανωτέρω παράνομης πράξεως ή παραλείψεως υλικής ενέργειας του οργάνου και της επελθούσης ζημίας (ΣτΕ 2818/2005, 1147/2005, 2739/2000).

Περαιτέρω κατά την έννοια των αυτών διατάξεων (άρθρ. 105, 106) το Δημόσιο, οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου υποχρεούνται, εφ' όσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής τους, σε αποκατάσταση κάθε θετικής και αποθετικής ζημίας.

Με σχετικές πράξεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπήρξε αρνητική στάση ως προς τη θεώρηση των χρηματικών ενταλμάτων που αφορούσαν αποζημιώσεις πολιτών βάσει της αντικειμενικής ευθύνης των άρθρων 105-106 ΕισΝΑΚ. καθώς είχε κριθεί ότι η καταβολή αποζημιώσεων από Δήμους σε ιδιώτες για διάφορους λόγους δεν είναι νόμιμη, καθόσον δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου αρμοδιότητα των Δήμων να καταβάλλουν με αυτεπάγγελτη ενέργεια αποζημιώσεις στους πολίτες. Περαιτέρω, σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο και συγκεκριμένα με το άρθρο 72 παρ. 1 εδ. ιδ Ν. 3852/2010, όπως το εδάφιο αυτό αντικαταστάθηκε ισχύει σήμερα από το άρθρο 138 παρ 2 περ αστ' του ν.5314/2026 (ΦΕΚ Α103/29-6-2026) «Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης» παρέχεται η ευχέρεια στους Δήμους να προβαίνουν σε εξώδικο συμβιβασμό **κατόπιν απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής** μέχρι του ποσού των εξήντα χιλιάδων (60.000,00) ευρώ

Από την αυτοδιοικητική περίοδο που άρχεται την 1η. 1.2024, όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά ή παραπομπή στην οικονομική επιτροπή, την επιτροπή ποιότητας ζωής και την εκτελεστική επιτροπή των δήμων, καθώς και στις αρμοδιότητες αυτών, εφεξής νοείται η δημοτική επιτροπή, η οποία ασκεί τις αρμοδιότητες αυτές, (άρθρο 74Α παρ.1 ν.3852/10, όπως προστέθηκε από το άρθρο 9 του ν.5056/23) (άρθρο 26 παρ.1 ν.5056/23) (ΥΠ.ΕΣ. ενκ. 1237/94548/06.11.2023).

Ωστόσο ακόμη και το Ελεγκτικό Συνέδριο, παρά το γεγονός ότι η στάση του εξακολουθεί να μην είναι ενιαία, **έχει με πράξεις του αναγνωρίσει ότι ο εξωδικαστικός συμβιβασμός παρέχει νόμιμο έρεισμα για την αξίωση του ζημιωθέντος κατά του Δήμου και ως εκ τούτου για την εντελλόμενη δαπάνη (Πράξεις VII Τμήματος, Ελ.Συν, 114/2009, 49/2010, 264/2011 και 268/2011).** Συνεπώς, η άρνηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν μπορεί να θεωρείται εκ των προτέρων δεδομένη και η άμεση απόρριψη των σχετικών αιτημάτων όπως γινόταν μέχρι πρότινος δεν είναι θεμιτή. ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ (Αριθμ. Πρωτ.: 171964/37716/20 Σεπτεμβρίου 2013)

Εν προκειμένω, πρέπει κατά περίπτωση να προβούμε στην συλλογή και εκτίμηση των πραγματικών εκείνων περιστατικών που θεμελιώνουν τον προαπαιτούμενο για την χορήγηση της αποζημίωσης αιτιώδης σύνδεσμο μεταξύ των επελθουσών ζημιών που υπέστη το οχήμα του αιτούντα και των ενδεχόμενων παραλείψεων υλικών ενεργειών για τη συντήρηση των οδοστρωμάτων από συνεργεία του Δήμου.

Όπως έχει κριθεί νομολογιακά, οι ΟΤΑ είναι αποκλειστικά αρμόδιοι για την κατασκευή, συντήρηση και ανακαίνιση των δημοτικών οδών. Γεννάται δε ευθύνη αυτών σε αποζημίωση αν παραλείψουν να προβούν στην επίβλεψη της καλής κατάστασης και στη συντήρηση των οδοστρωμάτων και προκληθεί βλάβη σε διερχόμενους, καθώς οφείλουν να προβαίνουν σε τακτικούς ελέγχους της κατάστασης των οδών και να επιλαμβάνονται αναφορών για φθορές στα οδοστρώματα.

Συνεπώς εκ των ανωτέρω συνάγεται, ότι ο Δήμος για να προβεί στην προβλεπόμενη διαδικασία κατ' άρθρο άρθρο 72 παρ. 1 εδ. ιβ Ν. 3852/2010 όπως ισχύει σήμερα, διαδικασία του εξώδικου συμβιβασμού όπως διατάζει να προσκομίστούν τα κάτωθι έγγραφα: α) έκθεση συμβάντων από την Τροχαία ή άλλο αρμόδιο όργανο (Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου) από την οποία να επιβεβαιώνονται τα πραγματικά περιστατικά (λόγου χάρη ύπαρξη λακκούβας κτλ) ούτως ώστε να διαπιστωθεί κατά αναμφισβήτητο τρόπο ότι συντρέχουν τα ουσιαστικά στοιχεία για τη σύναψη εξώδικων συμβιβασμών και συγκεκριμένα να αποδειχθεί ο αντικειμενικός αιτιώδης σύνδεσμος που απαιτείται μεταξύ της επελθούσας ζημίας και της παράλειψης των οργάνων των Δήμου να συντηρήσουν τα οδοστρώματα, β) τιμολόγια για την επισκευή των υλικών ζημιών των οχημάτων από τα οποία να προκύπτει το ύψος της ζημίας γ) λοιπά

νομιμοποιητικά έγγραφα όπως άδειες κυκλοφορίες των οχημάτων κτλ προκειμένου να προκύπτουν σαφώς οι δικαιούχοι των αποζημιώσεων.

Τέλος, σε περίπτωση που από το σύνολο των προαναφερόμενων εγγράφων προκύψει αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ των υλικών ζημιών των οχημάτων και των παραλείψεων υλικών ενεργειών του Δήμου, υπάρχει η δυνατότητα ,όπως προβείτε σε εξώδικο συμβιβασμό κατά την προβλεπόμενη διαδικασία κατ' άρθρο άρθρο 72 παρ. 1 εδ. ιβ Ν. 3852/2010 όπως ισχύει σήμερα.

ΕΠΙ ΤΗΣ ΕΚΚΡΕΜΟΥΣ ΑΙΤΗΣΕΩΣ**Το με αρ.πρωτ. 4943/13-03-2026 αίτημα Φακίδη Γεωργίου του Λεωνίδα**

Στη 13.03.2026 υποβλήθηκε αίτημα από τον κ. Φακίδη Γεώργιο του Λεωνίδα, με το οποίο ζητά να αποζημιωθεί για βλάβη στο ΙΧΕ αυτοκίνητο, υπ'αρ. κυκλοφορίας ΡΜΕ 6079, ιδιοκτησίας του, λόγω πτώσης ενώ κινούνταν εντός λακκούβας ικανού βάθους στην άκρη της δημοτικής οδού στην επαρχιακή οδό Νέας Περάμου - Ελευθερών,

Παγγαίου, Καβάλας, την 11-2-2026, συνοδευόμενο από το υπ'αρ. πρωτ..... /12-2-2026

Δελτίο Οδικού Τροχαίου Ατυχήματος με Υλικές Ζημιές του Αστυνομικού Σταθμού Νέας Περάμου, και τιμολογίου Πώλησης του συνεργείου του Μεσίνη Χαράλαμπου ποσού ογδόντα (80,00) ευρώ πλέον ΦΠΑ 19,20 ευρώ και συνολικά ενενήντα εννέα και είκοσι λεπτά (99,20) ευρώ.

Λαμβάνοντας υπόψη την υπ'αρ.πρωτ. 4943/26-5-2026 Έκθεση-Αυτοψία του μηχανολόγου μηχανικού της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Παγγαίου κ Ευάγγελου Στάγκου, στην οποία διαπίστωσε το συμβάν και τις υλικές ζημιές όπως βεβαιώνονται από τον τοπικό Αντιδήμαρχο Χρήστο Πριονίδη.

Επειδή η ύπαρξη της ζημιάς είναι θέμα πραγματικό και δεν εγείρονται νομικά ζητήματα επί των οποίων πρέπει να αποφανθούν τα αρμόδια Δικαστήρια και πιθανότατα η τυχόν ασκηθείσόμενη αγωγή θα γίνει δεκτή, υπάρχει σοβαρός κίνδυνος, να επιβαρυνθεί ο Δήμος και με επιπλέον δικαστικά έξοδα περαιτέρω αποζημιώσεις, και νόμιμους τόκους υπερημερίας του αιτούντος. φωτοτυπίες της ταυτότητας, της άδειας οδήγησης του οδηγού του για τη νόμιμο κυκλοφορία του και της άδειας κυκλοφορίας του αυτοκινήτου V4 i/UM/.

Κατόπιν των ανωτέρω **εισηγούμαστε την αποδοχή του εξώδικου συμβιβασμού** την αποζημίωση, έναντι ποσού **ενενήντα εννέα και είκοσι λεπτά (99,20) ευρώ**.

Η Δικηγόρος του Δήμου Παγγαίου**ΒΙΚΤΩΡΙΑ Γ. ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ**

.....
Βάσει των ανωτέρω, ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη της Δημοτικής Επιτροπής να αποφασίσουν σχετικά.

Η Δημοτική Επιτροπή, αφού άκουσε την εισήγηση του Προέδρου, έλαβε υπόψη:

- Τα άρθρα 105, 106 του Εισαγωγικού Νόμου του Αστικού Κώδικα (ΕισΝΑΚ),
- Τις διατάξεις του άρθρου 138, παρ. 2, περ. αστ' του Ν. 5314/2026 «Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης», (ΦΕΚ 103/Α'/29.06.2026),
- Το με αρ.πρωτ. 4943/13-03-2026 αίτημα του κ. Γεωργίου Φακίδη του Λεωνίδα,
- Την υπ'αρ.πρωτ. 4943/26-05-2026 Έκθεση-Αυτοψία του μηχανολόγου μηχανικού της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Παγγαίου κ Ευάγγελου Στάγκου,
- Την από 11/09/2026 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας του Δήμου Παγγαίου

κι έπειτα από διαλογική συζήτηση,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

1. Την αποδοχή του εξώδικου συμβιβασμού μεταξύ του Δήμου Παγγαίου και της κας Ανθούλας Σιδηροπούλου και την καταβολή αποζημίωσης ποσού ενενήντα εννέα ευρώ και είκοσι λεπτών (99,20 €), υπό την προϋπόθεση της προσκόμισης από την ανωτέρω φωτοαντιγράφων της αστυνομικής ταυτότητάς της, της άδειας οδήγησης της οδηγού, καθώς και της άδειας κυκλοφορίας του οχήματος.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό: **289/2026**

Συντάχθηκε το παρόν και υπογράφεται ως ακολούθως:

Η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

(ΥΠΟΓΡΑΦΕΣ)

ΦΙΛΙΠΠΟΣ Α. ΑΝΑΣΤΑΣΙΑΔΗΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Ελευθερούπολη, 1 Οκτωβρίου 2026

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΦΙΛΙΠΠΟΣ Α. ΑΝΑΣΤΑΣΙΑΔΗΣ