



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΚΑΒΑΛΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΠΑΓΓΑΙΟΥ

Ministry of
Digital
Governance

Digitally signed by Ministry
of Digital Governance
Date: 2025.12.01
13:00:21 EET
Reason:
Location: Athens

FILIPPOS ANASTASIADIS
01/12/2025 12:58

ΑΔΑ: 6ΙΖ2ΩΞΨ-ΩΦΞ

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟ ΤΟ ΑΡΙΘΜ.31/2025 ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΤΑΚΤΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ
ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΠΑΓΓΑΙΟΥ

Αριθμ. Απόφασης: **503/2025**

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Εισήγηση προς το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Παγγαίου για την έγκριση ή μη της Β΄ Φάσης του Επιχειρησιακού Προγράμματος (Επιχειρησιακός Σχεδιασμός) του Δήμου Παγγαίου 2024-2028.

Στην Ελευθερούπολη (έδρα του Δήμου) και στο Δημοτικό Κατάστημα, σήμερα την **28^η Νοεμβρίου 2025**, ημέρα **Παρασκευή** και ώρα **01:00μμ** συνήλθαν σε Τακτική συνεδρίαση τα μέλη της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου, ύστερα από την **26083/24-11-2025 έγγραφη πρόσκληση** του Προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε όλα τα μέλη με e-mail και sms, δημοσιεύτηκε νόμιμα στην ιστοσελίδα του Δήμου, σύμφωνα με τα οριζόμενα από τις διατάξεις του **άρθρου 75 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ87Α΄/07.06.2010) – «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης»**, όπως προστέθηκε από το **άρθρο 9 του ν.5056/23, (ΥΠ.ΕΣ. εγκ.1237/94548/06.11.2023)**.

Από τα (7) επτά μέλη παραβρέθηκαν οι κατωτέρω επτά (7), ήτοι:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ			
1.	Αναστασιάδης Φίλιππος Πρόεδρος	2.	Χριστοδουλίδης Γεώργιος Αντιπρόεδρος
3.	Απαζίδου Ζωή Τακτικό Μέλος	4.	Μποσμπούτης Χρήστος Τακτικό Μέλος
5.	Τσάκαλος Κωνσταντίνος Τακτικό Μέλος	6.	Βαρύτη Μαρία Τακτικό Μέλος
7.	Καλλινικίδης Ανδρέας Αναπλ.Μέλος		

Προσκλήθηκαν με δικαίωμα λόγου οι Πρόεδροι των Δημοτικών Κοινοτήτων Αγίου Ανδρέα, Ακροποτάμου, Αμισιανών, Αντιφιλίπων, Αυλής, Γαληψού, Γεωργιανής, Δωματίων, Ελαιοχωρίου, Ελευθερούπολης, Ελευθερών, Κάριανης, Κηπιών, Κοκκινοχώματος, Μελισσοκομείου, Μεσιάς, Μεσορόπης, Μουσθένης, Μυρτοφύτου, Ν.Ηρακλίτσας, Νέας Περάμου, Νικήσιανης, Ορφανίου, Οφρυνίου, Παλαιοχωρίου, Πλατανοτόπου, Ποδοχωρίου, Σιδηροχωρίου, Φωλεάς, Χρυσοκάστρου του Δήμου Παγγαίου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.8 του άρθρου 75 του Ν.3852/2010 όπως ισχύει σήμερα (ΦΕΚ87/ Α΄/7.06.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», εφόσον στην πρόσκληση υπήρχαν θέματα που αφορούσαν τις Κοινότητες.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ: ΠΡΟΕΔΡΟΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ		
1.	Μαλακόζης Βαρσάμης	Πρόεδρος Κοινότητας Παλαιοχωρίου
2.	Σεχτανίδης Γεώργιος	Πρόεδρος Κοινότητας Μουσθένης

ΑΠΟΝΤΕΣ: ΠΡΟΕΔΡΟΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ		
1.	Βακιρτζής Σταύρος	Πρόεδρος Κοινότητας Ελευθερούπολης
2.	Βεβεκλής Ευάγγελος	Πρόεδρος Κοινότητας Κοκκινοχώματος
3.	Γάκης Αλέξιος	Πρόεδρος Κοινότητας Πλατανοτόπου

4.	Δάβανος Εμμανουήλ	Πρόεδρος Κοινότητας Ελευθερών
5.	Δανιηλίδης Ιωάννης	Πρόεδρος Κοινότητας Ελαιοχωρίου
6.	Διαμαντίδης Χρήστος	Πρόεδρος Κοινότητας Ποδοχωρίου
7.	Ελευθεριάδης Αναστάσιος	Πρόεδρος Κοινότητας Χρυσοκάστρου
8.	Ιωαννίδου Ελισσάβετ	Πρόεδρος Κοινότητας Ορφανίου
9.	Καραδημητρίου Κωνσταντίνος	Πρόεδρος Κοινότητας Οφρνιού
10.	Κελετζή Βασιλική	Πρόεδρος Κοινότητας Ακροποτάμου
11.	Κούτρας Κοσμάς	Πρόεδρος Κοινότητας Κάριανης
12.	Κρητικός Σωτήριος	Πρόεδρος Κοινότητας Σιδηροχωρίου
13.	Μακρίδης Στυλιανός	Πρόεδρος Κοινότητας Αντιφιλίππων
14.	Μεταξάς Αναστάσιος	Πρόεδρος Κοινότητας Νέας Περάμου
15.	Μιχαηλίδης Ιωάννης	Πρόεδρος Κοινότητας Γαληψού
16.	Μπαλής Σταμάτιος	Πρόεδρος Κοινότητας Δωματίων
17.	Μποζούδης Ευάγγελος	Πρόεδρος Κοινότητας Μεσορόπης
18.	Παπαδόπουλος Αθανάσιος	Πρόεδρος Κοινότητας Ν. Ηρακλίτσας
19.	Παπαδόπουλος Χρήστος	Πρόεδρος Κοινότητας Γεωργιανής
20.	Παπάζογλου Δημήτριος	Πρόεδρος Κοινότητας Αυλής
21.	Πασχαλίδης Χαράλαμπος	Πρόεδρος Κοινότητας Μελισσοκομείου
22.	Πατσιάς Δημήτριος	Πρόεδρος Κοινότητας Μυρτοφύτου
23.	Πουρσαϊτίδης Χρήστος	Πρόεδρος Κοινότητας Αγίου Ανδρέα
24.	Στάμος Κωνσταντίνος	Πρόεδρος Κοινότητας Νικήσιανης
25.	Συμεωνίδης Μιχαήλ	Πρόεδρος Κοινότητας Αμισιανών
26.	Αντωνιάδης Παναγιώτης	Πρόεδρος Κοινότητας Φωλεάς
27.	Παπαδής Εμμανουήλ	Πρόεδρος Κοινότητας Μεσιάς
28.	Πατέρας Εμμανουήλ	Πρόεδρος Κοινότητας Κηπιών

Στη συνεδρίαση παρέστη και η κα. **Κανέλλη Δέσποινα-Ζωή**, Δημοτική Υπάλληλος, για την τήρηση των πρακτικών.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία, περί ώρα 01:20μμ ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Η κα Απαζίδου Ζωή αποχώρησε κατά τη διάρκεια συζήτησης του 1ου θέματος της εκτός ημερήσιας διάταξης και προσήλθε κατά τη διάρκεια συζήτησης του 9ου θέματος της ημερήσιας διάταξης.

Ο κ. Σεχτανίδης Γεώργιος, Πρόεδρος της Δημοτικής Κοινότητας Μουσθένης προσήλθε στη συνεδρίαση κατά τη διάρκεια συζήτησης του 2ου θέματος εκτός ημερήσιας διάταξης.

Στη συζήτηση του θέματος παρευρέθηκαν από την Αναπτυξιακή Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α. Καβάλας, ο κ. Σκορδάς Μιχάλης Γενικός Διευθυντής και ο κ. Θωμαΐδης Νικόλαος Διευθυντής Προγραμματισμού και Ανάπτυξης, ο Ειδικός Συνεργάτης του Δημάρχου κ. Τσουκαλίδης Ιωάννης και ο Αν. Προϊστάμενος Αυτοτελούς Τμήματος Προγραμματισμού-Ανάπτυξης-Οργάνωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης-ΤΠΕ του Δήμου Παγγαίου, κ. Παπαδόπουλος Οδυσσεάς.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 1^ο θέμα της **εκτός ημερήσιας διάταξης** το οποίο κρίθηκε ως έκτακτο προς συζήτηση σύμφωνα με την αριθμ. **502/2025** απόφαση της **Δημοτικής Επιτροπής**, έθεσε υπόψη των μελών της τα παρακάτω:

-Από την αυτοδιοικητική περίοδο που άρχεται την 1η.1.2024, όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά ή παραπομπή στην οικονομική επιτροπή, την επιτροπή ποιότητας ζωής και την εκτελεστική επιτροπή των δήμων, καθώς και στις αρμοδιότητες αυτών, εφεξής νοείται η δημοτική επιτροπή, η οποία ασκεί τις αρμοδιότητες αυτές, (άρθρο 74Α παρ.1 ν.3852/10, όπως προστέθηκε από το άρθρο 9 του ν.5056/23) (άρθρο 26 παρ.1 ν.5056/23) (ΥΠ.ΕΣ. εγκ.1237/94548/06.11.2023).

-Την αριθμ. **231/2025** (ΑΔΑ: **9ΦΤ0ΩΞΨ-ΞΛΘ**) απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής με την οποία αποφασίστηκε:

1. Εγκρίνει και Εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο την Α' φάση του **Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Παγγαίου 2024-2028 -Στρατηγικός Σχεδιασμός** σύμφωνα με το συνημμένο Σχέδιο που ακολουθεί και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσης.

.....
-Την αριθμ. πρωτ. **26210/26-11-2025** εισήγηση του **Αν. Προϊστάμενου Αυτοτελούς Τμήματος Προγραμματισμού-Ανάπτυξης-Οργάνωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης-ΤΠΕ** και **Παπαδόπουλου Οδυσσέα**, η οποία αναφέρει τα εξής:

ΘΕΜΑ: «ΕΓΚΡΙΣΗ Β' ΦΑΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΥ»

ΣΧΕΤ.: α) Η με αριθμ. πρωτ. 27352/12.12.2024 σύμβαση της υπηρεσίας με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΥ ΠΑΓΓΑΙΟΥ»

Με τις υπ'αριθμ. 231/2025 και 126/2025 αποφάσεις της Δημοτικής Επιτροπής και του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου, αντίστοιχα, εγκρίθηκε το Σχέδιο Στρατηγικού Σχεδιασμού (Α' φάση) του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Παγγαίου.

Η Φάση Α περιέλαβε τον πλήρη Στρατηγικό Σχεδιασμό του Δήμου, κατά τον οποίο αποτυπώθηκε η υφιστάμενη κατάσταση, διατυπώθηκε το όραμα και προσδιορίστηκαν οι τέσσερις στρατηγικοί άξονες, τα μέτρα πολιτικής και οι ειδικοί στόχοι.

Η στρατηγική του Δήμου οργανώθηκε γύρω από τέσσερις βασικούς Άξονες Προτεραιότητας:

1. Άξονας 1: Περιβάλλον και ποιότητα ζωής.
2. Άξονας 2: Κοινωνική πολιτική – υγεία – παιδεία – πολιτισμός και αθλητισμός.
3. Άξονας 3: Τοπική οικονομία και απασχόληση.
4. Άξονας 4: Βελτίωση διοικητικής ικανότητας και οικονομικής κατάστασης του Δήμου.

Η Φάση Β μετέτρεψε τον στρατηγικό σχεδιασμό σε λειτουργικό σχέδιο εφαρμογής, μέσω της εκπόνησης των Εσωτερικών Επιχειρησιακών Σχεδίων Δράσης (ΥΣΔ) από όλες τις αρμόδιες υπηρεσίες. Τα ΥΣΔ προσδιορίζουν τις δράσεις, τα έργα, τις λειτουργικές ανάγκες, το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης, τους πόρους, το εκτιμώμενο κόστος και τις δυνητικές πηγές χρηματοδότησης για την επίτευξη των στόχων.

Η υλοποίηση του προγράμματος στηρίζεται σε έναν εξειδικευμένο καταμερισμό αρμοδιοτήτων:

- Η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών είναι ο κύριος φορέας έργου για τεχνικές παρεμβάσεις (οδοποιία, αναπλάσεις, ενεργειακές αναβαθμίσεις κ.λ.π.).
- Η Δ.Ε.Υ.Α.Α. Παγγαίου αναλαμβάνει τις κρίσιμες υποδομές ύδρευσης, άρδευσης, αποχέτευσης, ομβρίων, επεξεργασίας λυμάτων και αξιοποίησης γεωθερμίας.
- Οι οργανικές μονάδες του Δήμου λειτουργούν ως φορείς υλοποίησης ενός σύνθετου και πολυεπίπεδου επενδυτικού προγράμματος, ενώ το Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού διαχειρίζεται έργα στρατηγικού χαρακτήρα και ψηφιακού μετασχηματισμού.
- Το πρόγραμμα προωθεί διατομεακές συνέργειες μεταξύ των υπηρεσιών (π.χ. Τεχνικές Υπηρεσίες, Κοινωνική Πολιτική, Προγραμματισμός) και εξωτερικών φορέων, ενισχύοντας ολοκληρωμένα πεδία πολιτικής.

Η παρακολούθηση και αξιολόγηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος βασίζεται σε ένα ολοκληρωμένο σύστημα δεικτών, το οποίο διακρίνεται σε Δείκτες Εκροών (output) και Δείκτες Αποτελέσματος (result).

- Δείκτες Εκροών: Μετρούν την επιχειρησιακή πρόοδο, τα παραγόμενα προϊόντα, υπηρεσίες ή έργα (π.χ., αριθμός έργων που ολοκληρώνονται).
- Δείκτες Αποτελέσματος: Αξιολογούν την επίδραση των δράσεων στην τοπική κοινωνία (π.χ., αύξηση ωφελούμενων πολιτών από κοινωνικές υπηρεσίες, ποσοστό αύξησης απασχόλησης τοπικά).

Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, απαιτούνται οι κάτωθι διαδικασίες:

- Αφού ληφθεί υπόψη το εγκεκριμένο κείμενο στρατηγικού σχεδιασμού (το οποίο αποτελεί προπαρασκευαστική πράξη), οι υπηρεσίες του δήμου και των νομικών προσώπων του προτείνουν τους στόχους και τις δράσεις τους, ιεραρχημένες κατά σειρά προτεραιότητας.
- Η αρμόδια υπηρεσία προγραμματισμού επεξεργάζεται τις προτάσεις των υπηρεσιών και των νομικών προσώπων, καθώς και τις προτάσεις που προέκυψαν από τη διαδικασία διαβούλευσης, και κατόπιν ολοκληρώνεται το σχέδιο του επιχειρησιακού προγράμματος.
- Η Δημοτική Επιτροπή εισηγείται το Σχέδιο Επιχειρησιακού Προγράμματος στο Δημοτικό Συμβούλιο για συζήτηση και ψήφιση, επισυνάπτοντας τις αποφάσεις των διοικητικών συμβουλίων των Νομικών προσώπων και έκθεση με τις διαδικασίες κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος.
- Το εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, υποβάλλεται προς έλεγχο νομιμότητας, για την τήρηση της διαδικασίας κατάρτισής του, στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.
- Το εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, μετά τον έλεγχο νομιμότητας για την τήρηση της διαδικασίας κατάρτισής του, καταχωρείται στην ιστοσελίδα του Δήμου και δημοσιοποιείται με κάθε άλλο πρόσφορο μέσο.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, παρακαλούμε για τη συζήτηση και έγκριση του Παραδοτέου της Β' φάσης του Επιχειρησιακού Προγράμματος (Επιχειρησιακός Σχεδιασμός) του Δήμου Παγγαίου 2024-2028 και την σχετική έκθεση με τις διαδικασίες κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος.

Ο Αν. Προϊστάμενος Αυτοτελούς Τμήματος
Προγραμματισμού – Ανάπτυξης – Οργάνωσης
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης – ΤΠΕ

Παπαδόπουλος Οδυσσέας
Πολιτικός Μηχανικός ΠΕ/Α'

-Την αριθμ. 106/2025 (ΑΔΑ: 9Β8ΦΟΛ2Π-4ΩΜ) απόφαση της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Αρδευσης Δήμου Παγγαίου, με την οποία ενέκρινε το σχέδιο της Β' Φάσης του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Παγγαίου.

Στη συνέχεια, ο Πρόεδρος έθεσε υπόψη των μελών της Δημοτικής Επιτροπής την Αναλυτική Έκθεση Υλοποίησης Επιχειρησιακού Προγράμματος Δήμου Παγγαίου η οποία συντάχθηκε από τον Αν. Προϊστάμενο Αυτοτελούς Τμήματος Προγραμματισμού-Ανάπτυξης-Οργάνωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης-ΤΠΕ κ. Παπαδόπουλο Οδυσσέα και έχει ως εξής:

Θεσμικό πλαίσιο

Η υλοποίηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Παγγαίου εντάσσεται στο παρακάτω θεσμικό πλαίσιο :

- Ν. 4555/18 «Κλεισθένης Ι», Άρθρο 175: Τετραετή Επιχειρησιακά Προγράμματα - Ετήσια Προγράμματα Δράσης Δήμων (Τροποποίηση άρθρου 266 του ν. 3852/10)
- Ν.3463/2006 άρθρα 203–206
- Ν.4674/20, «Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των ΟΤΑ», άρθρο 7
- Υ.Α. 41179/14: Περιεχόμενο, δομή, τρόπος υποβολής των Πενταετών Ε.Π. των Ο.Τ.Α. α' βαθμού

και των κατευθυντήριων οδηγιών του Υπουργείου Εσωτερικών, που προβλέπουν τη μεθοδολογική δομή, το περιεχόμενο και τη διοικητική διαδικασία εκπόνησης, θεσμοθέτησης και παρακολούθησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Ο.Τ.Α.

Η σύμβαση υποστήριξης των υπηρεσιών του Δήμου για την εκπόνηση του Επιχειρησιακού Σχεδίου υπογράφηκε στις 12 Δεκεμβρίου 2024 (πρόβλεψη του άρθρου 176^Α του Ν. 4555/2018) και αποτέλεσε το σημείο εκκίνησης για την υλοποίηση των δύο κύριων φάσεων: της Φάσης Α (Στρατηγικός Σχεδιασμός) και της Φάσης Β (Επιχειρησιακός και Οικονομικός Προγραμματισμός).

Φάση Α – Στρατηγικός Σχεδιασμός & Φάση Β – Επιχειρησιακός και Οικονομικός Προγραμματισμός

Η Φάση Α στόχευσε στη διαμόρφωση της στρατηγικής βάσης του Επιχειρησιακού Προγράμματος. Στο πλαίσιο αυτό, πραγματοποιήθηκε η συλλογή και επεξεργασία πρωτογενών και δευτερογενών δεδομένων, η ανάλυση των χωρικών, κοινωνικοοικονομικών, περιβαλλοντικών και αναπτυξιακών χαρακτηριστικών του Δήμου, καθώς και η αποτύπωση της διοικητικής και επιχειρησιακής ικανότητάς του. Η ανάλυση αυτή περιέλαβε μέτρηση πληθυσμιακών τάσεων, μελέτη των λειτουργικών δομών, καταγραφή των υποδομών, της τοπικής επιχειρηματικότητας, των κοινωνικών δομών και της παραγωγικής φυσιογνωμίας του Δήμου. Παράλληλα, εξετάστηκαν οι δυνατότητες χρηματοδότησης, οι προοπτικές αξιοποίησης φυσικών και παραγωγικών πόρων, καθώς και οι διοικητικοί περιορισμοί όσον αφορά τη στελέχωση, την ωριμότητα έργων και την ψηφιακή διαλειτουργικότητα των εσωτερικών διαδικασιών.

Η ανάλυση ολοκληρώθηκε με τη σύνταξη της SWOT, η οποία αποτέλεσε το θεμέλιο για τον στρατηγικό σχεδιασμό. Στο πλαίσιο αυτό, αναγνωρίστηκαν οι δυνάμεις, οι αδυναμίες, οι ευκαιρίες και οι απειλές που αφορούν την αναπτυξιακή δυναμική του Δήμου, τη λειτουργία των υπηρεσιών, τη διοικητική ετοιμότητα και τις αναπτυξιακές προοπτικές του. Με βάση τη SWOT ανάλυση, το όραμα διαμορφώθηκε ως η συγκροτημένη προοπτική για έναν Δήμο με ισχυρή ταυτότητα, βιώσιμη τοπική ανάπτυξη, κοινωνική συνοχή, προστασία του περιβάλλοντος, ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και διοικητική επάρκεια.

Η φάση Α περιείχε τη συνολική στρατηγική διαμόρφωση με εξειδικευμένους άξονες πολιτικής, στρατηγικούς και ειδικούς στόχους, καθώς και προγραμματικούς προσανατολισμούς.

Η Δημοτική Επιτροπή, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, αφού μελέτησε την φάση Α, την ενέκρινε με την υπ' αριθμ. 231/2025 (ΑΔΑ 9ΦΤ0ΩΞΨ-ΞΛΘ) απόφαση, διαπιστώνοντας την πληρότητα του περιεχομένου, τη συμμόρφωσή με τις απαιτήσεις της Υπουργικής Απόφασης 41179/2014 και την ορθότητα της μεθοδολογικής προσέγγισης. Σε συνέχεια της έγκρισης της Δημοτικής Επιτροπής, εισηχθή στο Δημοτικό Συμβούλιο, όπου εξετάστηκε σε επίπεδο περιεχομένου, στρατηγικής επάρκειας και αναπτυξιακής ανταπόκρισης στις τοπικές προτεραιότητες. Το Δημοτικό Συμβούλιο προχώρησε στην επίσημη έγκριση της Α' Φάσης με την υπ' αριθμ. 126/2025 (ΑΔΑ 9Μ2ΕΩΞΨ-ΡΡΔ) απόφαση, επιτρέποντας την έναρξη της διαδικασίας δημοσιοποίησης και δημόσιας διαβούλευσης.

Η ολοκλήρωση της Α' Φάσης, μετά το πέρας της δημόσιας διαβούλευσης, δημιούργησε το δεσμευτικό και θεσμοθετημένο στρατηγικό πλαίσιο πάνω στο οποίο βασίστηκε η επιχειρησιακή εξειδίκευση, ενώ αποτέλεσε το θεμέλιο για τη συνέχιση στην Φάση Β, με πλήρη θεσμική νομιμότητα και τεχνική πληρότητα.

Φάση Β – Επιχειρησιακός και Οικονομικός Προγραμματισμός

Η Φάση Β εκπονήθηκε εφόσον είχε ολοκληρωθεί το σύνολο των θεσμικά προβλεπόμενων ενεργειών έγκρισης της Α' Φάσης. Η έναρξη της Φάσης Β προϋπέθετε την ύπαρξη πλήρως εγκριθέντος Στρατηγικού Σχεδίου, καθώς η επιχειρησιακή εξειδίκευση δε δύναται να πραγματοποιηθεί σε μη

επικυρωμένο στρατηγικό πλαίσιο. Γι' αυτό εκδόθηκε από τον Δήμο έγγραφο Παροχής Οδηγιών Εκτέλεσης Σύμβασης, με το οποίο καθορίστηκε το αναθεωρημένο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης, ενώ διασφαλίστηκε ότι η Β' Φάση θα βασιστεί αποκλειστικά στο θεσμικά εγκεκριμένο στρατηγικό κείμενο.

Η Β' Φάση επικεντρώθηκε στη διαμόρφωση των Υπηρεσιακών Σχεδίων Δράσης και στην εξειδίκευση των στρατηγικών στόχων σε συγκεκριμένες, υλοποιήσιμες και κοστολογημένες δράσεις. Η διαδικασία οργανώθηκε ανά Διεύθυνση και Αυτοτελές Τμήμα του Δήμου, σύμφωνα με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας, ώστε κάθε δράση να είναι θεσμικά νόμιμη, τεχνικά τεκμηριωμένη και οργανωτικά άρτια. Η ανάλυση των δράσεων περιλάμβανε κωδικοποίηση, περιγραφή, προϋπολογισμό, πιθανές πηγές χρηματοδότησης, ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα, εντοπισμό αρμοδίων φορέων υλοποίησης και προσδιορισμό δεικτών παρακολούθησης και αξιολόγησης.

Παράλληλα με τη σύνταξη των Υπηρεσιακών Σχεδίων Δράσης, καταρτίστηκε ο χρηματοδοτικός προγραμματισμός, στη βάση πραγματικών δυνατοτήτων χρηματοδότησης, αξιοποιώντας ίδιους πόρους, ΠΔΕ, ΕΣΠΑ 2021–2027, LEADER, Ταμείο Ανάκαμψης και λοιπές ευρωπαϊκές και εθνικές πηγές. Για την αξιολόγηση της βιωσιμότητας και της αποτελεσματικότητας του Επιχειρησιακού Προγράμματος συγκροτήθηκε σύστημα δεικτών παρακολούθησης, το οποίο διακρίνει δείκτες παραγωγής, αποτελεσμάτων και επιπτώσεων, καθώς και δείκτες αποδοτικότητας υπηρεσιών, σε συνάφεια με το Μοντέλο Διοικητικής Ικανότητας των Ο.Τ.Α.

Η φάση Β' συνοδεύεται από πίνακες δράσεων, υπηρεσιακά σχέδια, χρηματοδοτικές κατανομές και το πλαίσιο παρακολούθησης. Η Β' Φάση θεωρήθηκε ολοκληρωμένη, καθώς πληρούσε τις προδιαγραφές του θεσμικού πλαισίου, τις συμβατικές δεσμεύσεις και τις λειτουργικές ανάγκες του Δήμου, δημιουργώντας ένα εφαρμόσιμο, κοστολογημένο και διαχειρίσιμο επιχειρησιακό σχέδιο δράσης.

Έγκριση Επιχειρησιακού Προγράμματος

- Αφού λήφθηκε υπόψη το εγκεκριμένο κείμενο στρατηγικού σχεδιασμού (το οποίο αποτελεί προπαρασκευαστική πράξη), οι υπηρεσίες του Δήμου και των νομικών προσώπων του πρότειναν, σε εσωτερικές επιμέρους συναντήσεις, τους στόχους και τις δράσεις τους, ιεραρχημένες κατά σειρά προτεραιότητας.
- Η αρμόδια υπηρεσία προγραμματισμού επεξεργάστηκε τις προτάσεις των υπηρεσιών και των νομικών προσώπων, καθώς και τις προτάσεις που προέκυψαν από τη διαδικασία διαβούλευσης, και κατόπιν ολοκλήρωσε το σχέδιο του επιχειρησιακού προγράμματος.
- Η Δημοτική Επιτροπή εισηγείται το Σχέδιο Επιχειρησιακού Προγράμματος στο Δημοτικό Συμβούλιο για συζήτηση και ψήφιση, επισυνάπτοντας τις αποφάσεις του διοικητικού συμβουλίου της ΔΕΥΑΑΠ και έκθεση με τις διαδικασίες κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος.
- Το εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, υποβάλλεται προς έλεγχο νομιμότητας, για την τήρηση της διαδικασίας κατάρτισής του, στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.
- Το εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, μετά τον έλεγχο νομιμότητας για την τήρηση της διαδικασίας κατάρτισής του, καταχωρείται στην ιστοσελίδα του Δήμου και δημοσιοποιείται με κάθε άλλο πρόσφορο μέσο.

Τελικό συμπέρασμα

Η διαδικασία εκπόνησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Παγγαίου αποτέλεσε μια συστηματική διαδικασία στρατηγικής και επιχειρησιακής ωρίμανσης, που συνέδεσε τη στρατηγική βούληση με τη λειτουργική πράξη. Τα Υπηρεσιακά Σχέδια Δράσης (ΥΣΔ) λειτουργούν ως ζωντανά, εξελισσόμενα εργαλεία διοίκησης, τα οποία εξασφαλίζουν ότι ο στρατηγικός σχεδιασμός μετατρέπεται σε ένα πλήρως κοστολογημένο και εφικτό σχέδιο εφαρμογής.

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Δήμου Παγγαίου ολοκληρώθηκε σε όλες τις απαιτούμενες φάσεις με θεσμική συνέπεια, τεχνική επάρκεια και διοικητική νομιμότητα. Η Φάση Α παρείχε το στρατηγικό υπόβαθρο και εξασφάλισε τη θεσμική έγκριση των προγραμματικών κατευθύνσεων, ενώ η Φάση Β προχώρησε στην επιχειρησιακή εξειδίκευση με κοστολογημένες δράσεις, πηγές χρηματοδότησης,

εκτιμώμενο χρονοδιάγραμμα και μηχανισμούς παρακολούθησης. Το τελικό αποτέλεσμα αποτελεί ολοκληρωμένο εργαλείο αναπτυξιακού σχεδιασμού, διοικητικής οργάνωσης και οικονομικής διαχείρισης για τη δημοτική περίοδο 2024–2028.

*Ο Αν. Προϊστάμενος Αυτοτελούς Τμήματος
Προγραμματισμού – Ανάπτυξης – Οργάνωσης
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης – ΤΠΕ*

*Παπαδόπουλος Οδυσσέας
Πολιτικός Μηχανικός ΠΕ/Α΄*

.....
Έπειτα, ο Πρόεδρος ευχαρίστησε τον κ. Παπαδόπουλο Οδυσσέα για τον όλο συντονισμό, και την Αναπτυξιακή Καβάλας για τη συνεργασία και, συγκεκριμένα, τον κ. Σκορδά Μιχάλη και τον κ. Θωμαΐδη Νικόλαο, ο οποίοι ήταν παρόντες στη συζήτηση του θέματος. Ο Πρόεδρος τόνισε ότι έχει γίνει μια εξαιρετική δουλειά, δεν είναι ένα επιχειρησιακό το οποίο απλώς αποτυπώνει μια κατάσταση, αλλά ένα επιχειρησιακό το οποίο πέρα από την αποτύπωση όλης της κατάστασης των υπηρεσιών του Δήμου είναι αποτέλεσμα επαφών, σχέσεων και αποτύπωσης πραγματικής κατάστασης που βιώνουμε στον Δήμο Παγγαίου, το οποίο μπορεί να γίνει ένα πολυεργαλείο και μπορεί έτσι να υπάρχει ένας στρατηγικός σχεδιασμός για το τί θέλουμε να κάνουμε. Μέσα σ' αυτό δεν εκφράζεται μόνο η πολιτική βούληση αλλά είναι και μια απόρροια συναντήσεων πολλών που έχουν γίνει μέσα από τεχνοκράτες αλλά και μέσα από τις διοικητικές υπηρεσίες, της τεχνικής, της νομικής και της οικονομικής αλλά και τον συνεργατών του. Είναι ένα άρτια δομημένο επιχειρησιακό πρόγραμμα που μπορεί να γίνει ένας μπούσουλας για να μπορέσουμε στην επόμενη διετία αλλά και σε βάθος χρόνου να έχουμε την αποτύπωση της υφιστάμενης κατάστασης, να δημιουργήσουμε το πλάνο για την περαιτέρω ανάπτυξη του Δήμου Παγγαίου. Γι' αυτό, ανέφερε ότι πρέπει να γίνει μία εποικοδομητική κουβέντα ίσως και για κάποια σημεία τα οποία μπορεί να χρήζουν βελτίωσης και να εστιάσουν στα σημεία που πρέπει να συζητηθούν, και έδωσε τον λόγο στους παρευρισκόμενους.

Τον λόγο πήρε ο κ. Παπαδόπουλος Οδυσσέας, ο οποίος ανέφερε ότι είναι υπό ολοκλήρωση το Επιχειρησιακό Σχέδιο του Δήμου Παγγαίου για την περίοδο 2024-2028, είναι δομημένο σε δύο φάσεις και απαρίθμησε τις νόμιμες διαδικασίες που απαιτούνται για την ολοκλήρωσή του.

Κατόπιν, τον λόγο πήρε ο κ. Σκορδάς Μιχάλης, ο οποίος ανέφερε ότι το Επιχειρησιακό Σχέδιο εκτός από θεσμική υποχρέωση του κάθε Δήμου, είναι ένα όχημα, ένα δυναμικό εργαλείο διεκδίκησης και ανάπτυξης του οποιουδήποτε Δήμου το εφαρμόζει και έχει δύο συνιστώσες. Η πρώτη είναι η συνεχής διαβούλευση και, όχι διαβούλευση με τον Δήμαρχο γιατί το όραμα της Δημοτικής Αρχής εκφράζεται μέσα από το Επιχειρησιακό, αλλά το σύνολο του Δήμου, άρα μια συνεχής διαβούλευση και σε σχέση με τις υπηρεσίες που η συνεργασία ήταν εξαιρετική καθώς και η τεχνοκρατική απόσταση των υπηρεσιών του Δήμου Παγγαίου. Το δεύτερο σκέλος μετά τη διαβούλευση είναι η διεκδίκηση, όπου χρειάζεται μια ετοιμότητα ώστε σε σωστό χρόνο να επιτυγχάνει ο Δήμος στόχους. Αυτά μεταφράζονται σε έργα και το ζητούμενο όλων είναι να μεγεθύνουμε το αποτέλεσμα που επιτυγχάνει ο Δήμος Παγγαίου σε σχέση με τα έργα που μπορεί να διεκδικήσει. Αναφέρθηκε επίσης εν συντομία στο Πρόγραμμα LEADER καθώς ο Δήμος Παγγαίου υλοποίησε κι αυτός έργα.

Ακολούθως, τον λόγο πήρε ο κ. Θωμαΐδης Νικόλαος ο οποίος ανέλυσε πώς είναι δομημένο το επιχειρησιακό, αναφέροντας ότι είναι από τις λίγες φορές που συμφωνεί ο στρατηγικός με τον επιχειρησιακό σχεδιασμό. Αυτό σημαίνει ότι στρατηγικά ο Δήμος πηγαίνει προς μία κατεύθυνση η οποία επιβεβαιώνεται και από τα στοιχεία τα οποία βλέπουμε στον επιχειρησιακό. Στη συνέχεια, αναφέρθηκε στη διάρθρωση του επιχειρησιακού παραθέτοντας παραδείγματα και στοιχεία, τονίζοντας ότι ο επιχειρησιακός είναι δυναμικός. Δηλαδή, τα επόμενα χρόνια να έχουμε νέες προσθήκες ή πράγματα που μπορούν να πλαισιώσουν την εικόνα. Μίλησε επίσης για του δείκτες αποτελέσματος

μέσω των οποίων υπάρχει μια εικόνα όλου του Δήμου από που μπορούν να προκύψουν πολλές πληροφορίες σε όλα τα επίπεδα.

Τέλος, τον λόγο πήρε ο κ. Τσουκαλίδης Ιωάννης οποίος αναφέρθηκε στη νέα προγραμματική περίοδο και ότι πρέπει να γίνει εποικοδομητική συζήτηση για να εξοικονομηθούν και χρόνοι και να έχουμε μεγαλύτερη και ταχύτερη ανταπόκριση σε όλα τα προγράμματα γιατί αλλάζει η στόχευση.

Η κα Βαρύτη Μαρία, επικεφαλής της μειοψηφίας και τακτικό μέλος της Δημοτικής Επιτροπής και ο κ. Χριστοδουλίδης Γεώργιος, Αντιπρόεδρος της Δημοτικής Επιτροπής και δημοτικός σύμβουλος της μειοψηφίας έθεσαν διάφορα ερωτήματα στους παρευρισκόμενους σχετικά με το θέμα.

Ο διάλογος που ακολούθησε με ερωτήσεις-απαντήσεις εκατέρωθεν, βρίσκεται στο ηχογραφημένο πρακτικό της συνεδρίασης το οποίο τηρείται στο αρχείο της Γραμματείας της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου.

Βάσει των ανωτέρω, ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη της Δημοτικής Επιτροπής να αποφασίσουν σχετικά.

Η Δημοτική Επιτροπή αφού άκουσε τη εισήγηση του Προέδρου, έλαβε υπόψη:

- Τις διατάξεις των άρθρων 203-206 του Ν. 3463/06 (ΦΕΚ 114/08.06.2006 τεύχος Α') Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας,
- Τις διατάξεις του άρθρου 63 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87/07.06.2010 τεύχος Α'): Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης, όπως ισχύει,
- Τις διατάξεις του άρθρου 74Α παρ.1 Ν.3852/10, όπως προστέθηκε από το άρθρο 9 του Ν.5056/23,
- Τις διατάξεις του άρθρου 175 του Ν. 4555/18 (ΦΕΚ 133/19.07.2018 τεύχος Α') : Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Τροποποίηση άρθρου 266 του ν. 3852/2010,
- Τις διατάξεις του άρθρου 7 του Ν. 4674/20 (ΦΕΚ 53/11.03.2020 τεύχος Α'): Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις,
- Τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ.1 Ν.5056/23,
- Την Απόφαση ΥΠ.ΕΣ. 41179/23.10.2014 (ΦΕΚ 2970/04.11.2014 τεύχος Β')-Περιεχόμενο, δομή, τρόπος υποβολής των Πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού για τη δημοτική περίοδο 2014-2019,
- Την αριθμ. ΥΠ.ΕΣ. εγκ.1237/94548/06.11.2023,
- Την αριθμ. ΥΠ.ΕΣ. εγκ.303/30971/02.04.2024,
- Την αριθμ. πρωτ. 27352/12.12.2024 σύμβαση της υπηρεσίας με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΥ ΠΑΓΓΑΙΟΥ»,
- Την αριθμ. 231/2025 (ΑΔΑ: 9ΦΤ0ΩΞΨ-ΞΛΘ) απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής,
- Την αριθμ. πρωτ. 26210/26-11-2025 εισήγηση του Αν. Προϊστάμενου Αυτοτελούς Τμήματος Προγραμματισμού-Ανάπτυξης-Οργάνωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης-ΤΠΕ και Παπαδόπουλου Οδυσσέα,
- Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Παγγαίου 2024-2028-Ενότητα 2 Επιχειρησιακός Σχεδιασμός,
- Την αριθμ. 106/2025 (ΑΔΑ: 9Β8ΦΟΛ2Π-4ΩΜ) απόφαση της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Άρδευσης Δήμου Παγγαίου,
- Την Αναλυτική Έκθεση Υλοποίησης Επιχειρησιακού Προγράμματος Δήμου Παγγαίου

κι έπειτα από διαλογική συζήτηση,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

1. Εγκρίνει την Β΄ Φάση του Επιχειρησιακού Προγράμματος (Επιχειρησιακός Σχεδιασμός) του Δήμου Παγγαίου 2024-2028 όπως αυτό υποβλήθηκε με τη συνημμένη Έκθεση διαδικασιών κατάρτισης και επισυνάπτονται στην παρούσα, αποτελώντας αναπόσπαστο μέρος αυτής, και εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο για τις προβλεπόμενες περαιτέρω ενέργειες.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό: 503/2025

Συντάχθηκε το παρόν και υπογράφεται ως ακολούθως:

Η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

(ΥΠΟΓΡΑΦΕΣ)

ΦΙΛΙΠΠΟΣ Α. ΑΝΑΣΤΑΣΙΑΔΗΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Ελευθερούπολη, 1 Δεκεμβρίου 2025

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΦΙΛΙΠΠΟΣ Α. ΑΝΑΣΤΑΣΙΑΔΗΣ